

Monitoraggio sull'assolvimento degli obblighi di trasparenza (D.Lgs. 33/2013) – ANNO 2023

Come indicato nella sottosezione 2.3 “Rischi corruttivi e trasparenza” del Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2023-2025, approvato con delibera di Giunta 203 del 09.05.2023, è prevista un'attività di controllo e monitoraggio da parte del Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT) sull'adempimento degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente.

Di seguito si riportano i risultati del monitoraggio effettuato sulla pubblicazione dei dati e sulle principali attività in tema di trasparenza realizzate dal Comune di Firenze nell'anno 2023.

Premessa

In conformità a quanto previsto dal D.Lgs. 14 marzo 2013 n. 33 (Decreto Trasparenza) sul sito dell'Ente è presente la sezione “Amministrazione Trasparente” nella quale sono pubblicati i dati e i documenti oggetto di pubblicazione obbligatoria. Le informazioni sono organizzate secondo una struttura di sottosezioni di primo e secondo livello, in conformità allo schema adottato con deliberazione n. 1310/2016 da ANAC (Autorità Nazionale Anticorruzione).

L'aggiornamento dei dati avviene periodicamente in relazione alle tempistiche previste dalla normativa e maggiormente dettagliate nell'appendice 1 della sottosezione 2.3 “Rischi corruttivi e trasparenza” del PIAO 2023-2025.

Prima di ripercorrere le sottosezioni di cui si compone la sezione “Amministrazione Trasparente”, evidenziando i principali contenuti e aggiornamenti effettuati nell'anno 2023, si rendono noti alcuni dati di monitoraggio.

Nel 2023 la sezione di Amministrazione Trasparente della rete civica ha raggiunto un numero totale di 1.840.223 visualizzazioni di pagine.

In merito ai dati rilevati attraverso il questionario di soddisfazione presente nella sezione Amministrazione Trasparente, volto a verificare la fruibilità dei dati pubblicati, nel corso del 2023 i questionari compilati dagli utenti risultano essere pari a 37. Da questi si rileva che i contenuti che maggiormente interessano gli utenti riguardano le seguenti sezioni: bandi di concorso (38%), servizi erogati (24%), organizzazione (22%), sovvenzioni, contributi, sussidi e vantaggi economici (16%). Ciascun cittadino ha la possibilità di indicare fino ad un massimo di tre sezioni di particolare interesse. Il 72% degli utenti che hanno compilato il questionario ritiene che la sezione Amministrazione Trasparente garantisca la conoscenza dell'organizzazione e dell'attività del Comune e il 55% afferma di aver trovato l'informazione che stava cercando.

SOTTOSEZIONI DI AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE

Disposizioni generali

Nella presente sottosezione sono pubblicati gli “Atti generali” tra cui: lo Statuto comunale, i Regolamenti comunali, il link al PIAO, i documenti riguardanti il Codice disciplinare ed il Codice di comportamento dei dipendenti.

Nella sottosezione di secondo livello “Oneri informativi per cittadini e imprese” è presente lo scadenziario degli obblighi amministrativi, come previsto dall’ art. 12 comma 1-bis del D. Lgs. 33/2013 che riporta le informazioni relative alle scadenze riguardanti l’istruzione e i tributi ed il link al portale tematico del Suap.

Organizzazione

La presente sottosezione contiene i dati di cui all’art. 14 del D.Lgs. 33/2013 relativi agli organi di indirizzo politico (Giunta, Consiglio e Consigli di Quartiere) In particolare, come previsto dalla normativa e nel PIAO 2023-2025, è stato effettuato l’aggiornamento annuale riguardante i dati relativi alle dichiarazioni concernenti le variazioni della situazione patrimoniale intervenuta rispetto all’anno precedente nonché la copia dell’ultima dichiarazione dei redditi. Inoltre, sono state pubblicate le dichiarazioni aggiornate riguardanti la situazione associativa, le cariche presso enti pubblici o privati e gli incarichi con oneri a carico della finanza pubblica.

Sono in corso di aggiornamento i dati complessivi riguardanti le spese per gli amministratori e gli importi per le missioni e viaggi di servizio per l’anno 2023.

Nella sottosezione di secondo livello denominata “Articolazione degli uffici” è pubblicato l’organigramma dell’Ente che riporta la macrostruttura per Direzioni e per ciascuna Direzione è presente, in allegato, l’articolazione dei relativi Servizi. Inoltre, nella stessa pagina, è consultabile il funzionigramma contenente le macrofunzioni delle Direzioni.

Consulenti e collaboratori

Come previsto dall’art. 15 del D.Lgs. 33/2013 in questa sottosezione sono pubblicati i dati relativi agli incarichi conferiti a consulenti e collaboratori esterni. I dati sono consultabili nella banca dati “Anagrafe delle prestazioni – PerlaPA” del Ministero della Pubblica Amministrazione (a partire dall’anno 2018) selezionando l’Amministrazione e l’anno di riferimento.

Nella presente sottosezione sono altresì pubblicati i dati riguardanti il Collegio dei Revisori dei Conti.

Personale

La presente sottosezione contiene i dati relativi ai titolari di incarichi dirigenziali, suddivisi in incarichi amministrativi di vertice (Direttore Generale e Segretario Generale) ed incarichi dirigenziali a qualsiasi titolo conferiti. Nel corso del 2023 sono state aggiornate le dichiarazioni relative all’assunzione di cariche e incarichi presso enti pubblici o privati di cui all’art. 14 co. 1 lett. d) ed e) del D.Lgs. 33/2013 e i dati relativi all’ammontare complessivo degli emolumenti percepiti a carico della finanza pubblica ai sensi dell’art. 14 c.1-ter del medesimo decreto legislativo.

Nella pagina sono consultabili anche le retribuzioni annuali percepite dai dirigenti nonché le dichiarazioni annuali sulle cause di incompatibilità.

Nella presente sottosezione sono inoltre pubblicati e tenuti periodicamente aggiornati (con cadenza trimestrale) i tassi di assenza del personale e i dati relativi al costo del personale non a tempo indeterminato.

Per quanto riguarda gli incarichi extra istituzionali conferiti ai dipendenti, i dati sono consultabili mediante link al portale “Anagrafe delle prestazioni - PerlaPA” del Ministero della Pubblica Amministrazione.

Bandi di concorso

Nella presente sottosezione sono pubblicati i dati previsti dall'art. 19 del D.Lgs. 33/2013: le informazioni sono suddivise in “selezioni esterne” (bandi aperti, selezioni in corso, graduatorie aperte e graduatorie chiuse) e “selezioni interne” (bandi aperti, selezioni in corso, graduatorie). Con riferimento alle procedure di mobilità interna è inserito il link alla procedura per presentare la domanda ed il modello di curriculum vitae.

Performance

Nel corso del 2023 la presente sottosezione è stata oggetto di revisione a seguito dell'entrata in vigore del PIAO. In particolare, il Piano della performance, che è stato assorbito all'interno del PIAO, sottosezione 2.2 "Performance", è oggi consultabile mediante apposito link che rimanda al predetto piano.

Nella presente sottosezione è consultabile anche il Documento Unico di Programmazione (DUP) di cui risulta pubblicato anche l'ultimo documento approvato relativo al triennio 2024-2026.

E' inoltre pubblicato il Sistema di misurazione e valutazione della performance approvato nel 2023, nonché i documenti riguardanti la relazione sulla performance.

Infine, come previsto dall'art. 20 del D.Lgs. 33/2013, nella presente sottosezione sono resi disponibili i dati relativi all'ammontare complessivo dei premi collegati alla performance.

Enti controllati

La presente sottosezione, contiene i dati e le informazioni previste dall'art. 22 del D. Lgs. 33/2013 relative alle società partecipate, agli enti di diritto privato in controllo pubblico e agli enti pubblici vigilati, nonché la rappresentazione grafica che evidenzia il rapporto tra l'Amministrazione e tali enti. L'aggiornamento e pubblicazione dei dati avviene con cadenza annuale come previsto dalla tabella degli obblighi approvata con delibera ANAC n. 1310/2016, mediante l'applicativo denominato SEP (Società Enti Partecipati) a cura delle Direzioni competenti per materia.

Nel 2023 è stato approvato con determinazione n. 10981 del 20.12.2023 l'elenco aggiornato degli enti controllati da parte del Comune di Firenze ai fini degli adempimenti di trasparenza previsti dalla normativa.

Nella sottosezione di secondo livello riguardante le società partecipate, sono pubblicati altresì i provvedimenti concernenti la razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche e gli atti in materia di spese di funzionamento come previsto dal D.Lgs. 175/2016.

Attività e procedimenti

Nella presente sottosezione è pubblicato l'elenco dei procedimenti aggiornato annualmente dalle Direzioni che comprende anche i tempi medi di erogazione delle prestazioni.

Nella stessa pagina in cui è pubblicato l'elenco dei procedimenti è disponibile il link alle schede informative, le quali riportano gli uffici a cui rivolgersi per informazioni con i relativi contatti e per i procedimenti ad istanza di parte, anche la modulistica da allegare all'istanza, compresi i fac-simile. È, inoltre, accessibile il collegamento ai procedimenti con servizio online.

Provvedimenti

La sottosezione contiene i dati previsti dall'art. 23 del D. Lgs. 33/2013, attraverso la pubblicazione di tutti gli atti del Comune di Firenze, suddivisi in provvedimenti degli organi di indirizzo politico (deliberazioni, ordinanze e decreti del Sindaco) e provvedimenti dirigenziali (determinazioni e provvedimenti di mobilità). Gli atti sono pubblicati integralmente se non riservati e, comunque, in formato digitale. Rispetto agli atti riservati si procede, in ogni caso, alla pubblicazione integrale dell'oggetto. La pagina è costantemente aggiornata in quanto i provvedimenti confluiscono nella sezione in modalità automatica.

Bandi di gara e contratti

Nella presente sezione, all'interno della sottosezione di secondo livello denominata "Informazioni sulle singole procedure in formato tabellare" sono pubblicati i dati riferiti agli affidamenti di appalti di lavori, servizi e forniture ai sensi dell'art. 1 comma 32 della L. 190/2012. Tali dati sono suddivisi per anno in tabelle riassuntive come inviate ad ANAC fino a gennaio 2023.

A seguito dell'abrogazione dell'art. 1, comma 32, della Legge n. 190/2012, ad opera dell'art. 226 comma 3 lett. d) del D.Lgs. 36/2023 (nuovo Codice dei Contratti), a partire dall' 1° gennaio 2024 viene meno l'obbligo di pubblicazione e trasmissione dei dati in formato aperto ad ANAC riguardanti gli appalti svolti nell'anno precedente.

La sezione "bandi di gara e contratti" contiene anche il link al "Profilo del Committente" nel quale fino ad oggi sono stati pubblicati gli atti e documenti relativi ai contratti pubblici (appalti e concessioni) disciplinati dal D.Lgs. 50/2016, nonché gli atti di programmazione di lavori pubblici, opere, servizi e forniture.

Con l'entrata in vigore del D.Lgs. n. 36/2023, nuovo Codice dei Contratti pubblici, a partire dal 1° gennaio 2024 è prevista la digitalizzazione di tutte le fasi del ciclo di vita dei contratti e la pubblicazione dei dati e documenti relativi agli stessi attraverso l'interoperabilità tra le piattaforme di approvvigionamento digitale degli Enti, la Piattaforma digitale nazionale dati (PDND) e la Banca dati nazionale dei contratti pubblici (BDNCP) di cui è titolare ANAC.

Pertanto, anche al fine di garantire la trasparenza dei dati comunicati alla BDNCP, si provvederà ad assicurare il collegamento alla stessa tramite apposito link inserito in Amministrazione Trasparente. Questo nuovo sistema della trasparenza dei contratti pubblici, comporterà quindi nel corso del 2024, una necessaria revisione della sottosezione Bandi di gara e contratti nonché degli applicativi comunali esistenti (*Profilo del committente e Trasparenza*) anche al fine di continuare a garantire la pubblicazione sul sito del Comune di quegli atti e dati che il nuovo Codice dei Contratti pubblici prevede che debbano essere pubblicati da ciascun Ente.

Sovvenzioni, contributi, sussidi, vantaggi economici

Nella presente sottosezione sono pubblicati i dati previsti dagli artt. 26 e 27 del D. Lgs. 33/2013.

La pubblicazione viene effettuata utilizzando l'applicativo informatico *Trasparenza* che consente l'inserimento, da parte di ciascuna Direzione, dei dati relativi alla concessione dei benefici economici di competenza e mediante un automatismo della procedura tali dati sono resi visibili in rete civica.

In Amministrazione trasparente i contributi sono consultabili non solo in base alla Direzione che ha effettuato l'erogazione, ma anche in relazione ai beneficiari, in modo da rendere immediatamente

visibili, soprattutto alla cittadinanza, il destinatario, l'importo e la motivazione che ha portato all'erogazione del contributo.

Bilanci

La sottosezione riporta i documenti del bilancio di previsione e del bilancio consuntivo. Sono pubblicati i dati relativi ai bilanci di previsione approvati ciascun anno, i dati sulle entrate e le spese previste, nonché il piano degli indicatori del bilancio di previsione e del rendiconto.

E' presente altresì il link alla sezione "Open bilancio" del portale degli Open data, che permette di consultare il bilancio dell'Ente in forma di rappresentazione grafica.

Beni immobili e gestione del patrimonio

Nella presente sottosezione sono pubblicati i dati relativi agli immobili posseduti, ai canoni di locazione percepiti, al patrimonio ERP ed ai canoni di affitto passivi, in base agli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 30 del D.Lgs. 33/2013.

Sono in corso di aggiornamento i dati per l'anno 2023.

Nella pagina principale della sottosezione vengono altresì pubblicati i dati relativi ai beni immobili confiscati alla criminalità organizzata nonché i bandi e gli avvisi relativamente al patrimonio immobiliare.

Controlli e rilievi sull'Amministrazione

In base agli obblighi di pubblicazione previsti dall'art. 31 del D.Lgs. 33/2013, in questa sottosezione sono pubblicate le deliberazioni della Corte dei Conti, sezione regionale di controllo, circa i rilievi riguardanti l'organizzazione e l'attività dell'Amministrazione. La sezione risulta aggiornata con l'ultima deliberazione trasmessa all'Ente.

Sono inoltre consultabili le relazioni al bilancio di previsione, alle relative variazioni ed al conto consuntivo di competenza dell'organo di revisione amministrativa e contabile.

Infine, nella sottosezione di secondo livello dedicata all'Organismo indipendente di valutazione (OIV), sono pubblicate le attestazioni annuali sull'assolvimento degli obblighi di pubblicazione.

Servizi erogati

Nella presente sottosezione sono pubblicate le Carte dei servizi e standard di qualità adottate dall'Ente. Inoltre, sono consultabili i risultati delle indagini di soddisfazione da parte degli utenti rispetto alla qualità dei servizi online e su altri servizi del Comune di Firenze.

Pagamenti dell'Amministrazione

La presente sottosezione contiene i dati relativi ai pagamenti in relazione alla tipologia di spesa sostenuta ed ai beneficiari e gli indicatori di tempestività dei pagamenti. Sono inoltre pubblicate le informazioni circa l'ammontare complessivo dei debiti e l'elenco dei codici IBAN per i pagamenti informatici.

Opere pubbliche

In questa sezione sono pubblicati gli atti di programmazione dell'Ente ed i relativi aggiornamenti in materia di opere pubbliche, nel rispetto degli obblighi di cui al D.Lgs. 33/2013. Per quanto riguarda i dati relativi ai tempi, costi ed indicatori di realizzazione delle opere pubbliche è presente un link alla

banca dati "BDAP" del Ministero dell'Economia e delle Finanze (MEF) relativa alle opere pubbliche del Comune di Firenze.

Pianificazione e governo del territorio

Stante la rilevanza del tema, la Direzione Urbanistica pubblica i documenti attinenti la propria attività in una apposita sezione tematica denominata "Ediliziaurbanistica.comune.fi.it".

In tale sottosezione sono presenti i collegamenti alle specifiche pagine della sezione tematica: "Piano strutturale" "Regolamento urbanistico", "Pagina urbanistica edilizia", "PRG" e "Garante comunicazione atti pianificazione urbanistica".

Informazioni ambientali

Nella presente sottosezione sono pubblicate molteplici informazioni e documenti contenuti nel Sito tematico dell'Ente dedicato all'Ambiente e nei siti di altri enti (es. ARPAT) raggiungibili mediante appositi link.

Interventi straordinari e di emergenza

Tale sottosezione è dedicata alla pubblicazione di atti concernenti interventi straordinari e di emergenza che comportano deroghe alla legislazione vigente, compresi i provvedimenti adottati per far fronte all'emergenza Covid-19 e la specifica rendicontazione prevista dal D.L. 18/2020 convertito con L. 27/2020.

Altri contenuti

Sono riportate in un'unica pagina le sottosezioni di secondo livello relative a: Prevenzione della corruzione, Accesso civico, Accessibilità, Catalogo di dati e banche dati e Dati ulteriori.

Nella sottosezione riguardante la "Prevenzione della corruzione" verrà pubblicata, entro il 31 gennaio 2024, la Relazione annuale del RPCT per l'anno 2023. Nella stessa sottosezione è inoltre pubblicata la pagina dedicata alle segnalazioni di illeciti (c.d. whistleblowing) con il link alla piattaforma dedicata all'invio delle segnalazioni.

Nella sottosezione di secondo livello "Accesso civico" è disponibile il servizio online per la presentazione delle istanze di accesso civico semplice e generalizzato; inoltre è pubblicato e tenuto costantemente aggiornato il "Registro degli accessi" con i dati relativi ai provvedimenti riguardanti le richieste di accesso civico semplice e civico generalizzato pervenute al Comune di Firenze, ai sensi dell'art. 5 del D. Lgs. 33/2013.

La sottosezione "Dati ulteriori" espone una serie di dati per i quali non sussiste un obbligo di pubblicazione ai sensi del D.Lgs. 33/2013, ma che possono comunque aumentare il grado di trasparenza dell'Ente nonché alcuni dati la cui pubblicazione è prevista da norme specifiche, non ricomprese nel Decreto Trasparenza. Tra i dati ulteriori inseriti nel corso del 2023 si evidenzia la pubblicazione della Relazione sui servizi pubblici locali di rilevanza economica approvata nel mese di dicembre 2023.

Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza
Giuseppe Ascione